

## **МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОТНИКОВ ВОДНОГО ТРАНСПОРТА: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ**

*Ю.В. Грабский, Д.Ю. Rogoванов*  
*ФГБУН НИИ промышленной и морской медицины ФМБА России,*  
*Санкт-Петербург, Россия*  
*niipmm@fmbamail.ru*

Непременным условием обеспечения реализации национальной морской политики Российской Федерации является сохранение здоровья и оптимальных функциональных возможностей лиц, профессиональная деятельность которых связана с морем. Развитие морской деятельности Российской Федерации, в том числе в Арктической зоне, предполагает значительное повышение роли «человеческого фактора» как основы морского потенциала, ответственности органов государственной власти при принятии решений в сфере охраны жизни и здоровья работников водного транспорта. Эти положения закреплены в «Морской доктрине Российской Федерации», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.07.2022 № 512.

Медико-санитарное обеспечение морской деятельности, представляющее собой совокупность мероприятий, выполняемых субъектами морской деятельности в целях обеспечения охраны здоровья и гигиены труда моряков, персонала объектов морской инфраструктуры, включая оказание им медицинской помощи, а также оказание медицинской помощи пассажирам и другим лицам, временно находящимся на борту судна (корабля), является главным условием реализации принципов национальной морской политики.

Совершенствование системы охраны здоровья моряков, сохранения и защиты трудовых ресурсов российского флота, отвечающей национальным и международным требованиям в области безопасности мореплавания, необходимо для создания благоприятной организационной и социально-экономической среды, способствующей развитию и поддержанию флота и береговой инфраструктуры на уровне, гарантирующем экономическую независимость и национальную безопасность Российской Федерации.

Федеральным законом от 05.06.2012 № 56-ФЗ ратифицирована Конвенция МОТ 2006 года «О труде в морском судоходстве», регулирующая, в том числе, вопросы охраны здоровья моряков. Отдельные положения Конвенции 2006 по вопросам охраны здоровья моряков концептуально не совпадают с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и другими законодательными актами.

Конвенция предписывает руководствоваться документами Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Международной организации труда (МОТ) по морской медицине. Содержание документов ВОЗ и МОТ во многом не совпадает с положениями законодательства Российской Федерации.

Устранение этих противоречий требует реализации на федеральном уровне следующих конвенциональных положений:

- уточнение порядка медицинского освидетельствования, требований к медицинскому свидетельству о состоянии здоровья моряка, создание регистра полномочных организаций;
- определение правомерности и порядка оказания медицинской помощи на борту судна, а также на стационарных и плавучих морских платформах;
- определение порядка обеспечения морских судов сильнодействующими лекарственными препаратами;
- создание морских медицинских консультативных центров, организация медицинских консультаций на море;
- разработка перечня медицинских организаций, имеющих право на медицинскую подготовку членов экипажей судов;

- создание правовой основы для подготовки специалистов-парамедиков.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2289 внесены изменения в Положение о Федеральном медико-биологическом агентстве (далее – ФМБА России), в соответствии с которыми полномочия дополнены организацией медицинского обслуживания на борту судна. В целях обеспечения сохранения и укрепления здоровья работников водного транспорта обоснована необходимость создания системы медико-санитарного обслуживания, направленной на повышение доступности и качества оказания медицинской помощи и включающей в себя лечебно-профилактические, санитарно-гигиенические и реабилитационные мероприятия с учетом специфики различных видов труда в морском и речном флоте.

В рамках осуществления указанной функции ФМБА России силами подведомственных научных и медицинских организаций осуществляет решение следующих задач:

- совершенствование нормативной базы медико-санитарного обеспечения морской деятельности в Российской Федерации и ее гармонизация с положениями ратифицированных нашей страной международных конвенций,
- совершенствование организационной системы, позволяющей обеспечить оказание качественной медицинской помощи всем категориям работников водного транспорта в рамках государственных гарантий,
- развитие инфраструктуры и ресурсного обеспечения судовой медицины, включающего оснащение судовых медицинских помещений и профильных медицинских организаций современными средствами медицинской эвакуации и оказания помощи, в том числе с использованием телемедицинских технологий,
- разработка предложений по подготовке медицинских кадров в области судовой медицины.

Не менее важным аспектом является медико-санитарное обеспечение морской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации. Силами подведомственных организаций ФМБА России участвует в выполнении Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.04.2021 № 996-р. Мероприятия включают, в частности, разработку «дорожной карты» по медицинскому обеспечению плавания судов в акватории Северного морского пути, работы стационарных и плавучих морских платформ в акватории Северного Ледовитого океана. В рамках мероприятий по ликвидации накопленного вреда окружающей среде Арктической зоны планируется участие ФМБА России в экспедиционных исследованиях и выполнении уникального комплекса работ по подъему и дальнейшей утилизации затопленных и затонувших радиационно опасных объектов в акватории Баренцева и Карского морей.

К сожалению, на большинстве судов, осуществляющих грузовые перевозки в Арктике, нет судового медицинского персонала (за исключением атомных и линейных дизель-электрических ледоколов), в связи с тем, что судовладельцы не берут на себя расходы по содержанию судового медицинского персонала. Это, в свою очередь приводит к росту количества случаев эвакуаций с судов.

Перечень способов экстренной эвакуации пострадавшего (больного) с борта судна невелик и каждый из них имеет свои ограничения:

- своим ходом (на ледоколе или на судне) – ограничен обстановкой и погодными условиями, а также несоответствием портовой инфраструктуры осадке судна для швартовки;
- вертолетом – ограничен погодными условиями и практической дальностью вертолетов (около 250 км)
- судами-спасателями – имеются только в крупных портах и районах рыболовного промысла;

- местными маломерными судами – ограничен прибрежными районами, ледовой обстановкой и погодными условиями.

С учетом этого в 2022 году подготовлен проект Концепции развития медицинского обеспечения морских судов на Северном морском пути, в которой определены цели, задачи, комплекс мероприятий и механизмы создания единой системы медицинского обеспечения морских судов на Северном морском пути. Концепция ориентирована на достижение целей и решение первоочередных задач, предусмотренных документами стратегического планирования – Стратегией развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года, Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, Планом развития инфраструктуры Северного морского пути на период до 2035 года, а также Концепцией развития морской медицины в Российской Федерации на период до 2030 года. Реализация Концепции позволит создать единую систему медицинского обслуживания членов экипажей морских судов на Северном морском пути, нацеленную на достижение целей государственной политики Российской Федерации в Арктической зоне и обеспечивающую сохранение человеческого потенциала российского флота.

Реализация Концепции предполагает:

- координацию на федеральном, региональном и ведомственном уровнях решения предусмотренных Концепцией задач,
- государственную поддержку научных исследований и разработок в целях совершенствования медицинского обеспечения морских судов на Северном морском пути,
- государственную поддержку создания центров охраны здоровья моряков и морских медицинских консультативных центров на базе существующих медицинских организаций ФМБА России,
- систематизацию анализа и оценки информации о текущем состоянии медицинского обеспечения морских судов на Северном морском пути,
- создание механизма инвестиционной поддержки развития медицинского обеспечения морских судов на Северном морском пути.

В целях реализации полномочий ФМБА России в области морской медицины приказом от 05.08.2021 № 161 на базе Северо-Западного окружного научно-клинического центра им. Л.Г. Соколова ФМБА России создан Головной центр охраны здоровья моряков. В его задачи входит осуществление консультативной, методической и практической помощи по вопросам организации оказания медицинской помощи лицам, работающим на судах. Создана рабочая группа из числа сотрудников центрального аппарата и подведомственных организаций ФМБА России, занимающихся медико-санитарным обеспечением работников водного транспорта.

Одной из ведущих организаций ФМБА России в сфере морской медицины является Северный медицинский клинический центр им. Н.А. Семашко, расположенный в Архангельске. Ежегодно медицинское освидетельствование там проходят более четырех тысяч человек, оформляется более двух тысяч международных медицинских сертификатов годности к работе на судах. На базе центра обучаются судоводители из числа командного состава флота по программе Международной морской организации «Медицинский уход за больными и пострадавшими». Специалисты центра имеют уникальный опыт медицинского обслуживания работников платформы «Приразломная» – первого в мировой истории проекта по освоению нефти на континентальном арктическом шельфе.

Система международных норм правового регулирования медицинского обслуживания моряков основана на сложившихся за многолетнюю практику принципах, критериях и терминологическом аппарате, отличающихся в ряде аспектов от отечественной нормативной базы. Для минимизации возможных экономических, политических (в том числе геополитических) потерь Российской Федерации в области международной торговли и освоения ресурсов Мирового океана необходима целенаправленная работа по анализу

ситуации в области международного регулирования медицинского обслуживания лиц, работающих на судах, по гармонизации национальных и международных норм и правил в данной сфере деятельности. Такая работа невозможна без формирования единого понятийного аппарата, обеспечивающего корректную и исчерпывающую трактовку ключевых терминов и определений.

С этой целью по поручению ФМБА России институтом впервые осуществлена разработка Справочника терминов и определений по судовой и водолазной медицине. В нем приведены основные термины и определения, относящиеся к организации медицинского обслуживания лиц, работающих на судах, и водолазов с учетом основных положений нормативных актов Российской Федерации; ратифицированных международных нормативных актов, в том числе Конвенции Международной организации труда «О труде в морском судоходстве» 2006 года, Международного руководства по судовой медицине 2014 года и других документов. Справочник предназначен для представителей органов исполнительной власти, специалистов учреждений и организаций, осуществляющих нормирование и государственный (ведомственный, внутренний, в том числе производственный) контроль и надзор за исполнением обязательных требований в сфере медицинского обслуживания лиц, работающих на судах, и водолазов в Российской Федерации.

Основными направлениями совершенствования национальной нормативно-правовой базы являются:

внесение изменений и дополнений

- в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- в Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

- в Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации;

- в приказ Минздрава России от 24.11.2021 № 1093н «Об утверждении Правил отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения ...»;

- в приказ Минздрава России от 30.11.2017 № 965н «Об утверждении порядка организации и оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий»;

- в приказ Минздрава России от 01.11.2022. № 714н «Об утверждении Порядка медицинского осмотра на наличие медицинских противопоказаний к работе на судне, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и форме медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к работе на судне»

- в Санитарные правила СП 2.5.3650-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к отдельным видам транспорта и объектам транспортной инфраструктуры» (взамен Санитарных правил для морских судов СССР от 21.12.1982 № 2641-82);

подготовка нормативных правовых актов, устанавливающих:

- требования к наличию на судах помещений медицинского назначения и их оснащению;

- требования к наличию на судах медицинских работников;

- правомерность оказания медицинской помощи на борту судна;

- порядок оказания медицинской помощи на стационарных и плавучих морских платформах;

- квалификационные требования для должности «судовой врач»;

- требования к медицинской подготовке командного состава судов, не имеющих на борту медицинского работника.

Основными направлениями совершенствования организации медико-санитарного обеспечения морской деятельности являются:

в сфере деятельности по медицинскому освидетельствованию:

- разработка порядка аккредитации медицинских организаций на право проведения медицинских освидетельствований членов экипажей судов;

- создание реестра медицинских организаций (специалистов), имеющих право проведения медицинского освидетельствования членов экипажей судов;

в сфере деятельности по оказанию медицинской помощи:

- разработка типового положения о подразделении судовой медицины в медицинской организации;

- создание центров охраны здоровья моряков с возложением на них задач по реализации государственной политики в области охраны здоровья работников водного транспорта в соответствии с требованиями международных и национальных нормативно-правовых актов;

в сфере деятельности по подготовке специалистов:

- включение (восстановление) специальности «Морская (судовая) медицина» в номенклатуру медицинских специальностей;

- разработка профессионального стандарта судовой медицинского работника (судовой врач / судовой фельдшер).

Основными результатами деятельности ФМБА России в 2022 году по совершенствованию системы охраны здоровья лиц, работающих на судах, стали:

- Концепция развития медицинского обеспечения морских судов на Северном морском пути (окончательная редакция);

- Проект приказа Минздрава России «Об утверждении требований к комплектации судовой аптечки» для оснащения морских судов, судов внутреннего плавания и судов смешанного (река-море) плавания, не имеющих на борту медицинского работника;

- Регламент взаимодействия по оказанию медицинской помощи в Арктической зоне Российской Федерации (первая редакция);

- Методические рекомендации «Медико-санитарное обеспечение водолазных и кессонных работ в условиях Арктической зоны Российской Федерации» (первая редакция);

- Справочник терминов и определений по судовой и водолазной медицине (подготовлен к изданию);

- Монография «Организация медицинского обслуживания работников водного транспорта в Российской Федерации» (подготовлена к изданию);

- Головной центр охраны здоровья моряков ФМБА России;

- Проблемная комиссия Научно-технического совета ФМБА России «Медико-санитарное и медико-биологическое обеспечение работников водного транспорта, водолазов и кессонных рабочих».

Несомненно, что дальнейшее наращивание усилий и планомерная работа в сфере охраны жизни и здоровья работников водного транспорта позволит сохранить «человеческий фактор» как основу морского потенциала Российской Федерации.